

ELODY BOULHOSA NASSAR

Doutora e Mestre em Direito pela Universidade Federal do Pará.
Bacharel em Direito pela Universidade Federal do Pará. Professora
assistente da Universidade Federal do Pará e Procuradora do Estado do
Pará – Procuradoria-Geral do Estado do Pará.

Previdência social na era do envelhecimento

2014

100 ANOS
 **Saraiva**

Rua Henrique Schaumann, 270, Cerqueira César — São Paulo — SP
CEP 05413-909

PABX: (11) 3613 3000

SACJUR: 0800 055 7688

De 2ª a 6ª, das 8:30 às 19:30

saraivajur@editorasaraiva.com.br

Acesse: www.editorasaraiva.com.br/direito

AMAZONAS/RONDÔNIA/RORAIMA/ACRE

Rua Costa Azevedo, 56 — Centro

Fone: (92) 3633-4227 — Fax: (92) 3633-4782 — Manaus

BAHIA/SERGIPE

Rua Agripino Dória, 23 — Brotas

Fone: (71) 3381-5854 / 3381-5895

Fax: (71) 3381-0959 — Salvador

BAURUR (SÃO PAULO)

Rua Monsenhor Claro, 2-55/2-57 — Centro

Fone: (14) 3234-5643 — Fax: (14) 3234-7401 — Baurur

CEARÁ/PIAUÍ/MARANHÃO

Av. Filomena Gomes, 670 — Jacarecanga

Fone: (85) 3238-2323 / 3238-1384

Fax: (85) 3238-1331 — Fortaleza

DISTRITO FEDERAL

SIA/SUL Trecho 2 Lote 850 — Setor de Indústria e Abastecimento

Fone: (61) 3344-2920 / 3344-2951

Fax: (61) 3344-1709 — Brasília

GOIÁS/TOCANTINS

Av. Independência, 5330 — Setor Aeroporto

Fone: (62) 3225-2882 / 3212-2806

Fax: (62) 3224-3016 — Goiânia

MATO GROSSO DO SUL/MATO GROSSO

Rua 14 de Julho, 3148 — Centro

Fone: (67) 3382-3682 — Fax: (67) 3382-0112 — Campo Grande

MINAS GERAIS

Rua Além Paraíba, 449 — Lagoinha

Fone: (31) 3429-8300 — Fax: (31) 3429-8310 — Belo Horizonte

PARÁ/AMAPÁ

Travessa Apinagés, 186 — Batista Campos

Fone: (91) 3222-9034 / 3224-9038

Fax: (91) 3241-0499 — Belém

PARANÁ/SANTA CATARINA

Rua Conselheiro Laurindo, 2895 — Prada Velho

Fone/Fax: (41) 3332-4894 — Curitiba

PERNAMBUCO/PARAÍBA/R. G. DO NORTE/ALAGOAS

Rua Corredor do Bispo, 185 — Boa Vista

Fone: (81) 3421-4246 — Fax: (81) 3421-4510 — Recife

RIBEIRÃO PRETO (SÃO PAULO)

Av. Francisco Junqueira, 1255 — Centro

Fone: (16) 3610-5843 — Fax: (16) 3610-8284 — Ribeirão Preto

RIO DE JANEIRO/ESPÍRITO SANTO

Rua Visconde de Santa Isabel, 113 a 119 — Vila Isabel

Fone: (21) 2577-9494 — Fax: (21) 2577-8867 / 2577-9565

Rio de Janeiro

RIO GRANDE DO SUL

Av. A. J. Renner, 231 — Farrapos

Fone/Fax: (51) 3371-4001 / 3371-1467 / 3371-1567

Porto Alegre

SÃO PAULO

Av. Antártica, 92 — Barra Funda

Fone: PABX (11) 3616-3666 — São Paulo

074.305.001.001

ISBN 978-85-02-21464-4

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Nassar, Elody Boulhasa

Previdência social na era do envelhecimento /

Elody Boulhasa Nassar. — São Paulo : Saraiva, 2014.

Bibliografia.

1. Aposentadoria 2. Envelhecimento - Brasil 3.
Idoso - Brasil - Aposentadoria 4. Previdência social 5.
Previdência social - Brasil I. Título.

13-09480

CDU-34:368.4(81)

Índice para catálogo sistemático:

1. Brasil : Previdência social : Direito

previdenciário

34:368.4(81)

Diretor editorial Luiz Roberto Curio

Gerente editorial Thaís de Camargo Rodrigues

Assistente editorial Olívia de Quintana Figueiredo Pasqualetto

Produtora editorial Clarissa Boraschi Maria

Preparação de originais Ana Cristina Garcia

Maria Izabel Barreiros Bitencourt Bressan

Arte e diagramação Edson Colobone

Revisão de provas Amélia Kassis Word

Wilson Imoto

Serviços editoriais Camila Artioli Loureiro

Tatiana dos Santos Romão

Capa Andrea Vilela de Almeida

Imagem de capa © Shutterstock/Sergey Peterman

Produção gráfica Marli Rampim

Impressão Mark Press Brasil

Acabamento Mark Press Brasil

Data de fechamento da edição: 2-9-2013

Dúvidas?

Acesse www.editorasaraiva.com.br/direito

Nenhuma parte desta publicação poderá ser reproduzida por qualquer meio ou forma sem a prévia autorização da Editora Saraiva.

A violação dos direitos autorais é crime estabelecido na Lei n. 9.610/98 e punido pelo art. 184 do Código Penal.

Sumário

INTRODUÇÃO	13
1 TEMPO E VELHICE	19
1.1 O SENTIDO CATEGORIAL DO TEMPO: O QUE É O TEMPO?	21
1.2 O TEMPO E O DIREITO: ÂMBITO DA AÇÃO HUMANA SOBRE O TEMPO	30
1.3 O TEMPO E A VELHICE: ÂMBITO DA AÇÃO DO TEMPO SOBRE OS SERES HUMANOS.....	35
1.3.1 As imagens conflituosas da velhice.....	38
2 AS DIVERSAS ACEPTÕES DOS CONCEITOS RELACIONADOS À VELHICE	52
2.1 INDETERMINAÇÃO CONCEITUAL DA VELHICE.....	56
2.2 DAS DIVERSAS ACEPTÕES DOS CONCEITOS DE VELHO, VELHICE, IDOSO, APOSENTADO.....	59
2.2.1 Velhice cronológica (temporal).....	62
2.2.2 Velhice psicológica ou subjetiva.....	67
2.2.3 Velhice econômico-financeira: ex-trabalhador (inativo)	69
2.2.4 Velhice social e legal: o idoso (<i>personne âgée</i>)	72
2.2.4.1 Uma nova identidade: o aposentado.....	74
2.3 CONSTRUÇÃO DE UMA IDENTIDADE NA ERA DO ENVELHECIMENTO “ATIVO”: A TERCEIRA IDADE.....	76
2.3.1 Reprivatização da velhice: a problemática social do envelhecimento do trabalhador como responsabilidade individual	83
3 O FENÔMENO CONTEMPORÂNEO DO ENVELHECIMENTO POPULACIONAL: A LONGEVIDADE.....	88

3.1	A revolução da longevidade	91
3.2	ASPECTOS DEMOGRÁFICOS E ENVELHECIMENTO POPU- LACIONAL	95
3.2.1	Breve visão da longevidade no panorama mundial	100
3.3	A VELHICE COMO EXPERIÊNCIA HETEROGÊNEA	109
3.3.1	A feminização da velhice	113
3.4	ASPECTOS DEMOGRÁFICOS E ENVELHECIMENTO POPU- LACIONAL NO BRASIL	118
3.4.1	Perfil da população idosa conforme dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE)	123
4	OS DIREITOS HUMANOS E A SEGURIDADE SOCIAL	126
4.1	ANÁLISE DO DIREITO À SEGURIDADE À LUZ DA CONCEP- ÇÃO CONTEMPORÂNEA DOS DIREITOS HUMANOS	128
4.1.1	Reconhecimento dos direitos sociais, econômicos e cul- turais como direitos humanos fundamentais autênticos.	129
4.2	LEGITIMAÇÃO DOS DIREITOS SOCIAIS E DA PREVIDÊN- CIA SOCIAL: A INCLUSÃO NO ROL DOS DIREITOS FUNDA- MENTAIS	144
4.3	A GLOBALIZAÇÃO E O IMPACTO NOS GASTOS SOCIAIS DA PREVIDÊNCIA	156
4.3.1	Crise no financiamento da Previdência Social <i>versus</i> in- formalidade: a falta da proteção social	169
5	A PREVIDÊNCIA SOCIAL COMO DIREITO SOCIAL E OS FUNDAMENTOS DAS REFORMAS PREVIDENCIÁRIAS	176
5.1	BREVE HISTÓRICO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL NAS CONS- TITUIÇÕES BRASILEIRAS E LEGISLAÇÃO INFRACONSTITU- CIONAL	179
5.2	FINANCIAMENTO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL: TENDÊNCIA PRIVATISTA E MERCANTILISTA DOS CUSTOS DO SISTEMA PREVIDENCIÁRIO	194
5.2.1	A Previdência Complementar: capitalização (LC n. 109, de 2001)	204
5.3	A GARANTIA FINANCEIRA PARA EFETIVAÇÃO DO DIREITO SOCIAL À PREVIDÊNCIA SOCIAL	218

5.3.1	Diversidade de fontes de custeio entre os regimes previdenciários: RGPS e RPPS.....	220
5.3.2	Diversidade de fontes de custeio entre a Previdência Social e a Assistência Social.....	228
5.3.3	O orçamento da Seguridade Social e o déficit do Regime Geral da Previdência Social – RGPS	235
5.4	AS REFORMAS PREVIDENCIÁRIAS: A LONGEVIDADE COMO CAUSA E AS RECOMENDAÇÕES DOS ORGANISMOS INTERNACIONAIS	248
5.4.1	Emenda Constitucional n. 20, de 15 de dezembro de 1998: primeira reforma da Previdência.....	258
5.4.2	As reformas introduzidas pelas Emendas Constitucionais n. 41, de 2003, e n. 47, de 2005	261
6	A PREVIDÊNCIA SOCIAL E O PRINCÍPIO DA SOLIDARIEDADE.....	270
6.1	PRINCÍPIO DA SOLIDARIEDADE: DA SOLIDARIEDADE CLÁSSICA À SOLIDARIEDADE JURÍDICA	273
6.1.1	O princípio da Solidariedade Social: a velhice como “contingência” ou “risco social” compartilhado pela coletividade.....	289
6.2	O PRINCÍPIO ESTRUTURAL DA SOLIDARIEDADE: FUNDAMENTO DAS ADINs N. 3.105/DF E 3.128/DF.....	294
6.3	A SOLIDARIEDADE INTERGERACIONAL: O MODELO PÚBLICO DE REPARTIÇÃO SIMPLES COMO REGIME DE FINANCIAMENTO SOLIDÁRIO	304
6.4	SOLIDARIEDADE SOCIAL E O PRINCÍPIO DA AFETAÇÃO: AS CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS DESTINADAS À PREVIDÊNCIA SOCIAL	315
6.5	LIMITES MATERIAIS DAS REFORMAS PREVIDENCIÁRIAS: A SOLIDARIEDADE SOCIAL COMO FUNDAMENTO AXIOLÓGICO DOS REGIMES PREVIDENCIÁRIOS	321
6.5.1	O princípio da proibição de retrocesso jusfundamental	325
6.6	REFLEXÕES PARA O DEBATE PÚBLICO VISANDO MELHORIA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS RELACIONADAS À QUESTÃO SOCIAL DA PREVIDÊNCIA SOCIAL, NO BRASIL.....	337
	CONCLUSÕES	343
	REFERÊNCIAS.....	347